

# MACOMER (NU), 9 APRILE 2024

## GIORNATA DI STUDIO GRATUITA

# POLIZIA EDILIZIA E COMMERCIALE

## Le attività di controllo della Polizia Locale

RELATORE: **DOMENICO GIANNETTA** – *Formatore, Dirigente Polizia Locale*

### PROGRAMMA

- ORE 8.15 – *Registrazione partecipanti.*
- ORE 9.00 – *Saluti del Sindaco **RICCARDO UDA** e del Comandante Polizia Locale di Macomer **ALESSANDRO CORRIAS***

*Inizio lavori – Presiede **ALESSANDRO CORRIAS***

#### **DOMENICO GIANNETTA**

La disciplina urbanistica  
La Pianificazione Urbanistica  
Il D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380  
Le leggi Regionali  
Gli strumenti urbanistici  
I titoli legittimanti l'attività edilizia  
Gli interventi edilizi e le "abilitazioni" relative  
I Vincoli  
La normativa antinfortunistica  
La vigilanza sull'attività edilizia – Ruolo della Polizia Locale  
Gli abusi edilizi e le sanzioni penali  
Gli abusi edilizi e le sanzioni amministrative  
Gli abusi edilizi "in bianco"  
Contrasto lavoro nero e sicurezza nei luoghi di lavoro  
La verbalizzazione  
Gli interventi edilizi  
- Gli interventi di nuova costruzione  
- Gli interventi di nuova costruzione non soggetti a permesso di costruire  
- Gli interventi sull'esistente  
- Gli interventi minori  
- Gli interventi senza comunicazione  
- Gli interventi con comunicazione asseverata (c.i.l.a.)  
- Il permesso di costruire  
- Caratteristiche e procedura  
- Le eccezioni all'obbligo di "permesso" per le nuove costruzioni: rinvio

- La segnalazione certificata di inizio attività (Scia)  
- Caratteristiche e procedura della Scia "ordinaria"  
- Le Scia "postuma", "differita" e "condizionata e differita"  
- L'apparato sanzionatorio - La super-Scia  
- La denuncia di inizio di attività (d.i.a.)  
- La c.d. super-d.i.a. (ora super-Scia)  
Regime statale delle opere edilizie (tabella riepilogativa)  
- La "Tabella" del decreto "Scia 2" e le definizioni uniformi  
- La Tabella edilizia: struttura, limiti e criticità  
Gli abusi edilizi: i reati e le sanzioni  
- I reati edilizi in senso stretto  
- Le fattispecie della lett. a), art. 44, T.U. Edilizia  
- Inosservanza delle norme, prescrizioni e modalità esecutive previste dal Titolo IV del T.U. Edilizia  
- Inosservanza delle norme, prescrizioni e modalità esecutive previste dai regolamenti edilizi e dagli strumenti urbanistici  
- Inosservanza delle norme, prescrizioni e modalità esecutive previste dal "permesso"  
- Inosservanza delle norme, prescrizioni e modalità esecutive previste dalle leggi regionali  
- Difformità parziali dal "permesso"  
- Interventi realizzati/realizzabili con Scia ordinaria o c.i.l.a. difformi dalle previsioni degli strumenti urbanistici, dei regolamenti edilizi e della disciplina urbanistico-edilizia vigente  
- Mancata esposizione del cartello di cantiere  
- Mancata esibizione in cantiere del "permesso" e dei suoi allegati  
- Interventi edilizi in variazione essenziale in zone non vincolate  
- Modificazione di destinazione d'uso senza opere (c.d. funzionale), quando non vi sia legge regionale in materia: rinvio

- Le fattispecie della lett. b), art. 44, T.U. Edilizia Opere eseguite senza "permesso"/super-Scia (già super-d.i.a.)
- Opere eseguite in totale difformità da "permesso"/super-Scia (già super-d.i.a.)
- Inosservanza dell'ordine di sospensione dei lavori emesso dal dirigente
- Inosservanza dell'ordinanza di sospensione del "permesso" adottata dal giudice amministrativo
- Omessa trasmissione del d.u.r.c. – documento unico di regolarità contributiva – o comunque della documentazione relativa alla regolarità contributivo-assicurativa prevista dalla legge
- Opere eseguite con "permesso" illegittimo
- I rapporti tra le lett. a) e b) dell'art. 44, T.U. Edilizia
- Le fattispecie della lett. c), art. 44, T.U. Edilizia
- Lottizzazione abusiva
- Interventi edilizi in variazione essenziale nelle zone sottoposte a vincolo storico, artistico, archeologico, paesistico, ambientale
- Interventi edilizi nelle zone sottoposte a vincolo storico, artistico, archeologico, paesistico, ambientale, senza "permesso"/super-Scia (già super-d.i.a.)
- Interventi edilizi nelle zone sottoposte a vincolo storico, artistico, archeologico, paesistico, ambientale, in totale difformità da "permesso"/super-Scia (già super-d.i.a.)
- Realizzazione di edifici nonché di strutture ed infrastrutture su soprassuoli percorsi dal fuoco
- I rapporti tra le lett. a), b) e c)
- Omissione di lavori in edifici o costruzioni che minacciano rovina (art. 677, c. 3, c.p.)
- Crollo di costruzioni o altri disastri dolosi (art. 434, c.p.)
- Crollo o disastro colposo (artt. 449 e 434, c.p.)
- Rovina di edifici o di altre costruzioni (art. 676, c.p.)
- Rimozione od omissione dolosa di cautele contro infortuni sul lavoro (art. 437, c.p.)
- Omesso collocamento o rimozione di segnali o ripari (art. 673, c.p.)
- Getto pericoloso di cose (art. 674, c.p.)
- Danneggiamento al patrimonio archeologico, storico o artistico nazionale (art. 733, c.p.)
- Distruzione o deturpamento di bellezze naturali (art. 734, c.p.)
- Violazione dei sigilli (art. 349, c.p.)
- Impiego di lavoratori stranieri irregolari
- Impiego di bambini ed adolescenti (d.lgs. n. 345/1999)
- Truffa (art. 640, c.p.)
- Esercizio abusivo della professione (art. 348, c.p.)
- Abuso d'ufficio (art. 323, c.p.)
- La normativa antinfortunistica

- Il sistema sanzionatorio (artt. 19-24, d.lgs. n. 758/1994 e 301, d.lgs. n. 81/2008)
- Obblighi di comunicazione per il committente o il responsabile dei lavori
- Responsabilità penale del datore di lavoro
- Contrasto del lavoro nero e promozione della sicurezza nei cantieri
- Il delitto di lavori su beni paesaggistici senza autorizzazione, o in difformità di essa
- Il delitto di false dichiarazioni o attestazioni in materia di Scia (art. 19, c. 6, l. n. 241/1990)
- Il falso in materia di d.i.a. (art. 481, c.p.)
- Il falso in materia di sanatoria e condono (art. 483, c.p.)
- Il falso in materia di permesso di costruire (art. 20, c. 13, T.U. Edilizia)

• ORE 11.00/11.30 – *Coffee break*

I responsabili dei reati edilizi in senso stretto

- I responsabili diretti
- I responsabili in concorso
- Il proprietario (ed i comproprietari) dell'immobile
- Il subappaltatore ed il subappaltante
- Il fornitore di prefabbricati
- I prestatori di lavoro subordinato
- Il locatore ed il conduttore
- Gli acquirenti dell'immobile o del lotto abusivi
- Il tecnico
- Il notaio

Gli abusi edilizi: gli illeciti amministrativi e le sanzioni

- Illeciti edilizi in senso stretto con conseguenze esclusivamente amministrative
- Esecuzione di opere senza Scia o c.i.l.a., o in difformità da essa, oppure anteriormente alla sua presentazione, per gli interventi edilizi minori
- Illeciti edilizi in senso stretto con conseguenze amministrative in concorso con quelle penali
- Altri illeciti amministrativi attinenti alla materia edilizia
- Utilizzazione di edifici senza agibilità (art. 24 T.U. Edilizia)
- Collocamento pericoloso di cose (art. 675, c.p.)
- Omissione di lavori in edifici o costruzioni che minacciano rovina (art. 677, cc. 1 e 2, c.p.)
- Rovina di edifici o di altre costruzioni (art. 676, c. 1, c.p.)
- Agevolazione colposa di violazione dei sigilli (art. 350 c.p.)
- La erogazione indebita di servizi pubblici (art. 48, T.U. Edilizia)
- La disciplina contributiva e previdenziale
- L'apparato sanzionatorio degli abusi edilizi in senso stretto

La sanatoria e il condono

- Il "permesso" in sanatoria (accertamento di conformità: art. 36 T.U. Edilizia) ed il condono edilizio
- La sanatoria per emersione dal sommerso
- La sanatoria retributivo-contributiva per il c.d. "lavoro nero"
- La dichiarazione di emersione (in "sanatoria") per l'impiego irregolare di lavoratori stranieri
- L'accertamento successivo, ordinario, di compatibilità paesaggistica
- Il c.d. "minicondono" ambientale
- L'estinzione del reato di esecuzione di opere in assenza di, o in difformità da, autorizzazione paesaggistica
- La Scia in sanatoria (art. 37, c. 4, T.U. Edilizia)

La vigilanza edilizia

- La vigilanza sull'attività edilizia e l'accertamento dei reati edilizi
- Altri obblighi di comunicazione
- Modulo guidato per l'esecuzione del controllo edilizio
- I poteri/doveri del dirigente/responsabile del competente ufficio comunale
- Il provvedimento cautelare: l'ordine di sospensione immediata dei lavori
- I provvedimenti definitivi
- I provvedimenti immediati
- I provvedimenti differiti
- L'ordine di demolizione, la acquisizione gratuita e la demolizione in danno
- Modello di verbale di accertamento della ottemperanza/inottemperanza alla ingiunzione di demolizione/ripristino
- Segnalazione di abusi edilizi e procedimento istruttorio

Gli atti di polizia giudiziaria

- La formalità degli atti
- La identificazione della persona sottoposta ad indagini
- La identificazione dei potenziali testimoni
- La dichiarazione/elezione di domicilio
- La nomina/designazione del difensore
- Modello di verbale di identificazione, dichiarazione/elezione di domicilio, nomina/designazione difensore
- Le sommarie informazioni: dalla persona sottoposta alle indagini e dai potenziali testimoni
- Le sommarie informazioni dalla persona sottoposta alle indagini
- Modello di verbale di sommarie informazioni da persona sottoposta alle indagini
- Le sommarie informazioni dai potenziali testimoni
- Modello di verbale di sommarie informazioni da persona in grado di riferire

- Le dichiarazioni spontanee: dalla persona sottoposta alle indagini e dai potenziali testimoni
- Modello di verbale di spontanee dichiarazioni dell'indagato
- Il confronto
- L'interrogatorio dell'indagato
- Modello di verbale d'interrogatorio
- I rilievi e gli accertamenti urgenti
- Modello di verbale di accertamenti urgenti sullo stato dei luoghi
- Le ispezioni dei luoghi
- Modello di verbale di ispezione locale
- Il sequestro
- Modello di verbale di sequestro preventivo di iniziativa
- Modello di cartello da esporre all'esterno in caso di sequestro
- La c.d. informativa di reato
- Modello di comunicazione informativa di reato

- ORE 13.00 – *Pausa pranzo*

- ORE 14.00 – *Ripresa lavori*

#### **SPORTELLO UNICO ATTIVITÀ PRODUTTIVE**

Il ruolo dello Sportello Unico Attività Produttive – D.P.R. 7/9/2010 n. 160

Lo strumento telematico e interlocutore tra l'Impresa e la Pubblica Amministrazione

I procedimenti da attuare tramite il SUAP - La gestione del SUAP

Il Decreto Legislativo n. 147 del 6 agosto 2012 di riforma del D.Lgs. 59/2010 (c.d. Direttiva Bolkestein) e la Circolare del Ministero per lo Sviluppo Economico del 12.09.2012 n. 3656

Le novità delle leggi 106, 111, 148, 214 del 2011 e dei Decreti-legge n. 1 del 24.01.2012 e n. 5 del 09.02.2012

La Legge Madia n. 124 del 7 agosto 2015

I Decreti Madia 126 e 127 del 30 giugno 2016 su scia e conferenza di servizi

Il Decreto Legislativo n. 222 del 25/11/2016, cosiddetta SCIA 2

**COMMERCIO AL DETTAGLIO SU AREE PRIVATE IN SEDE FISSA**

Norme generali sulla vendita  
Commercio al dettaglio e all'ingrosso

Classificazione delle strutture commerciali  
Modalità di apertura, trasferimento e ampliamento degli esercizi

Dotazione di aree a parcheggio  
Correlazione tra concessione edilizia e autorizzazione commerciale

<p>Esercizio congiunto di vendita al dettaglio ed all'ingrosso  Subingresso nell'esercizio dell'attività ed affidamento in gestione del reparto  Criteri di programmazione urbanistica riferiti al commercio al dettaglio su aree private in sede fissa  Programmazione della rete distributiva al dettaglio su aree private in sede fissa  Vendite di liquidazione e saldi  Pubblicità dei prezzi  Vendite straordinarie  Orari di apertura e di chiusura  Vendita della stampa quotidiana e periodica</p> <p><b>COMMERCIO AL DETTAGLIO SU AREE PUBBLICHE</b>  Definizioni e obiettivi della programmazione del settore  Gli orari di vendita  Il rilascio dell'autorizzazione: Autorizzazione per l'esercizio del commercio su aree pubbliche con posteggio (lettera a, comma 1, art. 28 del D.Lgs. n. 114/1998) - Autorizzazione per l'esercizio del commercio su aree pubbliche in forma itinerante (lettera b, comma 1, art. 28 del D.Lgs. n. 114/1998)  Modalità di vendita su aree pubbliche in forma itinerante  Produttori agricoli  Revoca, sospensione e decadenza dell'autorizzazione  Disciplina dei mercati e delle fiere  Aree private e Aree demaniali</p>	<p>Norme igienico – sanitarie per la vendita dei prodotti  La competenza della polizia locale nei controlli igienico sanitari  Regolamento comunale del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e mercatale (il cd. Canone unico, disposto dai commi 816-847 della legge n. 160/2019)</p> <p><b>FEDERALISMO FISCALE E LA PARTECIPAZIONE DEI COMUNI ALL'ACCERTAMENTO FISCALE</b></p> <p>Art. 1 – Legge 2 dicembre 2005, n. 248 - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30/09/2005, n. 203, recante misure di contrasto all'evasione fiscale e disposizioni urgenti in materia tributaria e finanziaria  Art. 18 – Decreto-legge 31/05/2010, n. 78 - Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica - Convertito con modificazioni dalla Legge 30/07/2010, n. 122  Art. 2 – Decreto Legislativo 14 marzo 2011, n. 23 - Disposizioni in materia di federalismo Fiscale Municipale</p> <p><b>REGOLARITÀ FISCALE</b>  Articolo 15-ter, del Decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, come convertito con Legge 28 giugno 2019, n. 58  Il Regolamento Comunale  Le procedure di verifica di regolarità fiscale</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ORE 16.00 – <i>Termine lavori</i></li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>MODALITÀ DI ISCRIZIONE</b></p> <p>L'iscrizione si effettua <b>ON LINE</b> collegandosi al sito <a href="http://www.infocds.it">www.infocds.it</a>, <b>SEZIONE FORMAZIONE</b>, selezionare l'evento che interessa e <b>COMPILARE IL FORM</b>, oppure <a href="#">cliccare qui</a></p> <p><i>Per informazioni mandare una e-mail a <a href="mailto:info@infopol.biz">info@infopol.biz</a></i></p>	<p style="text-align: center;"><b>SEDE DELLA GIORNATA DI STUDIO</b></p> <p><b>MACOMER (NU)</b> – c/o Centro Servizi Culturali U.N.L.A., Sala Tamuli, viale A. Gramsci</p> <p style="text-align: center;"><i>L'attestato di partecipazione verrà inviato per e-mail</i></p>
<p><b>È possibile prenotare coffee break e pranzo al prezzo di euro 22,00</b>  <b>La prenotazione deve <b>OBBLIGATORIAMENTE</b> essere indicata all'atto dell'iscrizione</b></p>	

Per riesame, verifica e validazione 